



Aika 20.01.2025, klo 09:00

Paikka Kainuun keskussairaala, luentosali 1 ja 2 , Sotkamontie 13 ja Teams-etäyhteys

Käsiteltävät asiat

- § 1 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 2 **Pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 3 **Viranhaltijoiden kuulemiset**
- § 4 **Katsaus**
- § 5 **Aluevaltuuston päätösten laillisuuden valvonta**
- § 6 **Talouden seurantaraportti 1.1.-30.11.2024**
- § 7 **Kainuun hyvinvointialueen osallisuusohjelma 2025-2029**
- § 8 **Järjestämissuunnitelman toimeenpanon 4. vaiheen toimenpide-esitykset**
- § 9 **Päivystyksen lääkäripalvelut**
- § 10 **Salmilan yhteistoimintaneuvottelujen päättyminen**
- § 11 **Pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma**
- § 12 **Pelastuslaitoksen palveluhinnasto**
- § 13 **Suunnitelma pelastustoimen palvelujen kehittämiseksi harva-alueella**
- § 14 **Paikallinen sopimus koskien pelastushenkilöstön, palomestareiden sekä ensihoidon työjärjestelyitä**
- § 15 **Paikallinen virka- ja työehtosopimus erikoissairaanhoidon päivystyskorvauksesta**
- § 16 **Paikallinen sopimus päivystävän lääkäri työn korvaamisesta**
- § 17 **Valtuustoaloite: Ensihoidon tilanne**
- § 18 **Valtuustoaloite: Kämpä-kuntoutuksen käyttäminen päihdepalveluissa**
- § 19 **Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus**
- § 20 **Toimielinten pöytäkirjat, otto-oikeus**
- § 21 **Tiedoksi merkittävät asiat**



Osallistujat

Esa Ahonen, puheenjohtaja
Kirsi Moisanen, 1. varapuheenjohtaja
Markku Oikarinen, 2. varapuheenjohtaja
Sallamari Saarijärvi, sihteeri
Tea Heikkinen
Erja Helttunen
Aimo Korhonen
Miikka Kortelainen
Airi Mäkinen
Seppo Nyman
Harri Peltola
Aki Räisänen
Anja Tiainen
Paavo Enroth, aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Timo Halonen, toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut
Sinikka Hynynen, johdon sihteeri
Hannu Korhonen, aluevaltuuston 3. varapuheenjohtaja
Anne Lukkari, aluevaltuuston puheenjohtaja
Jaakko Mikkola, aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja
Terho Pekkala, viestintäjohtaja



§ 1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 136 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 16.1.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Myönnetään läsnä oleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.



§ 2

Pöytäkirjan tarkastaminen

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 156 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, eikä pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana keskiviikkona. Tällöin pöytäkirjan tarkastavat vuorollaan toimielimen kaksi jäsentä sukunimensä mukaisessa aakkosjärjestyksessä. Tarkastusvuorossa ovat Mäkinen Airi ja Oikarinen Markku.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, eikä pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana keskiviikkona.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.



§ 3

Viranhaltijoiden kuulemiset

Aluehallituksessa käsiteltävinä olevien asioiden viranhaltijaesittelyt.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee viranhaltijaesittelyt tiedoksi.



§ 4

Katsaus

Hyvinvointialuejohtaja kertoo katsauksessa aluehallitukselle ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.



§ 5

Aluevaltuuston päätösten laillisuuden valvonta

KHVADno-2024-110

Valmistelijat / lisätiedot:

Sami Mäenpää

sami.maenpaa@kainuu.fi

hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuelain 43.1 §:n 2-kohdan mukaan aluehallituksen tulee vastata aluevaltuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hyvinvointialuelain 101 §:n mukaisesti: "Jos aluehallitus katsoo, että aluevaltuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, aluevaltuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, aluehallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava aluevaltuuston uudelleen käsiteltäväksi."

Aluevaltuuston 16.12.2024 päätökset § 63-76 voidaan todeta laillisiksi ja ne voidaan määrätä täytäntöön pantaviksi.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää todeta aluevaltuuston 16.12.2024 tekemät päätökset §:t 63-76 laillisiksi ja määrää ne täytäntöön pantaviksi.



§ 6

Talouden seurantaraportti 1.1.-30.11.2024

KHVADno-2024-672

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Immonen

eija.h.immonen@kainuu.fi

talousjohtaja

Kainuun hyvinvointialueen talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2027 hyväksyttiin aluevaltuustossa 18.12.2023 § 69. Valtion rahoituksen suuruus talousarviossa 2024 on 374,3 milj. euroa ja se on -26,9 milj. euroa alijäämäinen. Aluevaltuusto hyväksyi 17.6.2024 § 28 talousarviomuutoksen, jossa toimintatuloja vähennettiin 0,2 milj. euroa ja toimintamenoja lisättiin 0,1 milj. euroa. Näin ollen talousarvio muutoksen jälkeen on -27,2 milj. euroa alijäämäinen.

Talousarvion muutoksen jälkeen (myöh. talousarvion) mukaan toimintatuotot ovat vuodelle 2024 yhteensä 60,2 milj. euroa. Toimintatuottoja on kertynyt marraskuun loppuun mennessä 50,1 milj. euroa, joka on 83,3 % talousarviosta ja 8,8 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää enemmän.

Talousarvion mukaan toimintakulut ovat vuodelle 2024 yhteensä 447,9 milj. euroa. Toimintakuluja on kertynyt marraskuun loppuun mennessä 393,4 milj. euroa, joka on 87,8 % talousarviosta ja 1,4 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää enemmän.

Valtion rahoitus vuodelle 2024 on 13.12.2023 ja 27.6.2024 julkaistujen laskelmien mukaan 374,3 milj. euroa, joka on suuruudeltaan talousarvion mukainen.

Talousarvion mukaan rahoitustuotot ja -kulut ovat vuodelle 2024 -0,8 milj. euroa. Rahoitustuottojen arvioidaan ylittävän rahoituskulut eli vuosiennuste on 0,6 milj. euroa.

Poistojen arvioitu kokonaismäärä vuodelle 2024 on talousarvion mukainen 13,1 milj. euroa.

Talousarvio muutoksen jälkeen on -27,2 milj. euroa alijäämäinen. Kuluvan vuoden tilikauden tulosenuste tammi-marraskuun toteutuman perusteella on -21,2 milj. euroa alijäämäinen, mikä on 6,0 milj. euroa talousarvion alijäämää pienempi. Tilinpäätös 2024 valmistuu helmikuun alkupuolella, jolloin lopullinen alijäämä vuodelta 2024 on tiedossa.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää merkitä tiedoksi talouden seurantaraportin ajalta 1.1.-30.11.2024.



Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 27, 21.09.2023
Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 14, 21.05.2024
Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 21, 22.10.2024
Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 27, 10.12.2024
Aluehallitus, § 7, 20.01.2025

§ 7

Kainuun hyvinvointialueen osallisuusohjelma 2025-2029

KHVADno-2023-4903

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 21.09.2023, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Liisa Ruokolainen
marja-liisa.ruokolainen@kainuu.fi
sosiaalialan erikoissuunnittelija

Liitteet

1 Osallisuusohjelma_ltk_210923

Hyvinvointialuelain (29§) mukaan alueen asukkaiden ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Strategiakirjausten lisäksi jokaisella hyvinvointialueella tulisi olla valmiudet muodostaa oma suunnitelmansa asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteuttamiseksi.

Miksi alueiden kannattaa vahvistaa osallisuuden kokemuksia?

Ihmisellä on tarve tulla kuulluksi ja nähdyksi toivomallaan tavalla, kuulua joukkoon ja osallistua itselle tärkeiden asioiden edistämiseen.

Vahva osallisuuden kokemus:

- Lisää yksilön hyvinvointia: Osalliseksi itsensä kokeva ihminen tekee hyvinvointiaan palvelevia valintoja.
- Lisää yhteisöllistä hyvinvointia: Yhteisöllisyys lisääntyy. Osallinen ihminen pystyy tuottamaan ja jakamaan hyvää myös muille ihmisille esimerkiksi panostamalla elinympäristöönsä ja kehittämällä palveluja. Yhdessä kehittämällä palveluista tulee asiakaslähtöisempiä ja ne vastaavat paremmin tarpeisiin.
- Edesauttaa hyviä väestösuhteita ja luo turvallista arkea: Osallinen ihminen kohtaa naapurinsa kunnioittaen eikä koe tarvetta hakea osallisuuden kokemusta esimerkiksi väkivaltaan taipuvaisista jengeistä.
- Parantaa paikallista elinvoimaa ja ilmapiiriä: Kun ihmiset kohtaavat erilaisissa ja yllättävissäkin ympyröissä, he tulevat kuulluksi ja saavat virikkeitä toisiltaan. Ihmisten kohdatessa voi syntyä uutta taloudellista toimeliaisuutta.

Alueet voivat esittää osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet itsenäisenä kokonaisuutena eli osallisuusohjelmalla, tai ne voidaan kytkeä osaksi muita ohjelmia.



Osallisuusohjelma kuvaa osallistumisen puitteet lainsäädännön, hallintosäännön ja päätöksenteon rakenteiden osalta sekä määrittää hyvinvointialueen strategiatyön ja muun työskentelyn kautta syntyneet osallisuuden tavoitteet. Ohjelmassa esitetään kokonaiskuva keinoista sekä osallistumiseen liittyvän työn organisoinnista hyvinvointialueella. Tavoitteena ohjelmalle on, että siinä rakennetaan yhtenäistä osallistumisen kokonaiskuvaa, arkkitehtuuria yksittäisten ja irrallisten osallistumisen kanavien sijaan.

Pääpiirteissään ohjelman tulisi kuvata seuraavat asiat:

- osallistumista ohjaavat puitteet alueella
- osallistumista ohjaava tavoitteet ja menetelmät sekä arviointi
- osallistumista koskevan työn organisointi

Hyvinvointialueella on sovittu osallisuusasioiden koordinoitavien sisällyttämisestä sosiaalialan erikoissuunnittelijan tehtäväkuvaan. Näin hän toimii osallisuusohjelman ja -suunnitelman valmistelun koordinoijana.

Ehdotus

Esittelijä: Saara Pikkarainen, terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Lautakunta käy lähetekeskustelun osallisuusohjelman laadinnan aloittamiselle.

Päätös

Hyväksyi.

Sosiaalialan erikoissuunnittelija Marja-Liisa Ruokolainen esitteli osallisuusohjelman ja -suunnitelman laadintaprosessia.

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 21.05.2024, § 14

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Liisa Ruokolainen
marja-liisa.ruokolainen@kainuu.fi
sosiaalialan erikoissuunnittelija

Osallisuusohjelman valmistelu käynnistettiin 21.9.2023. Ohjelman rakentuu ns. yleiset perusteet -osiosta sekä konkreettisemmasta tavoite, toimenpide sekä seurannan ja arvioinnin määrittelyn -osiosta.

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunnan lähetekeskustelussa kiinnitettiin huomiota eritoten heikossa ja haavoittuvassa asemassa olevien osallisuuden edistämiseen. Valmistelussa onkin kohdattu ryhmiä mm. Kajaanin Työvoimayhdistyksestä, Klubitalo Tönäriltä, Spartak ry:stä. Osallisuuden toteutumisen tavoitteita ja toimenpiteitä on käsitelty myös neljässä kuntien ja järjestötoimijoiden yhteistyössä järjestetyissä järjestöilloissa.



Osallisuusohjelman valmistelu on esitelty vanhus- ja vammaisneuvostoille. Vammais- ja vanhusneuvoston kanssa oli huhtikuussa työpaja, jossa pohdittiin vaikuttamistoimielinten roolia osallisuuden edistämiseksi sekä vaikuttamistoimielinten ja hyvinvointialueen eri toimialojen yhteistyötä.

Yleisiä esittelyjä osallisuusohjelman valmistelusta on pidetty mm. Kainuun Järjestöasiainneuvottelukunta JANelle, Kainuun sote järjestöjen alueverkostolle sekä Mielenterveyden keskusliiton alueellisessa yhdistyspäivässä.

Osallisuusohjelmaa ja osallisuuden edistämisen mahdollisuuksia on esitelty hyvinvointialueen esihenkilöille tarkoitettussa johtamisen akatemiassa lokakuussa 2023. Osallisuuden edistämisen perustietopaketti on esitelty Ikäihmisten, Sosiaali- ja perhepalvelujen johtoryhmille sekä Terveiden ja sairaanhoidon palvelujen johdon viikkopalaverissa sekä pyydetty heiltä määrittelyjä osallisuustyön toimenpiteiksi. Ikäihmisten sekä Sosiaali- ja perhepalveluista on esitetty toimenpiteitä osallisuusohjelmaan.

Henkilökunnan osallisuuden edistäminen on kirjattu aiemmin hyvinvointialueen Henkilöstöstrategiaan, missä henkilöstön osallisuuden vahvistaminen on sen yksi tavoitteista.

Haasteet

Hyvinvointialueen järjestämissuunnitelmaan liittyvässä kehittämissuunnitelmassa yhtenä kehittämiskohtana on ennaltaehkäisevän työn edistäminen. Tämän kehittämiskohtaan sisälle on liitetty osallisuuden edistäminen. Toimialueilta edellytettiin konkreettisia esityksiä osallisuuden edistämisen toimenpiteiksi maaliskuun loppuun mennessä. Toimialoilla on paljon erilaisia asioita suunnittelussa ja vaateet toiminnan tehostamiseen ovat kovat. Haasteena on ollut saada toimialueilta vastauksia ja aikaa osallisuuden edistämiseen.

Toisena haasteena on ainoan osallisuusohjelman kokoajan moninainen työnkuva. Aikaresurssi on rajallinen ja tällä hetkellä on usean yhteisen tilaisuuden tuotokset kirjaamatta sähköiseen muotoon. Tuotokset täytyy vielä analysoida ja koostaa niistä tavoitetila ja toimintamalleja osallisuusohjelmaan. Haasteena on saada aikaiseksi realistinen, mutta vaikuttava toteuttamissuunnitelma, johon kaikki toimijat sitoutuvat.

Jatkoaskeleet

Osallisuusohjelman laadintaa jatketaan kevään 2024 ajan. Ohjelman luonnoksen laatimiseksi olisi hyvä koota työryhmä, joka kävisi läpi kansalaisten ja järjestöjen esittämiä asioita ja kokoaisi niistä tavoite- ja toimenpideoSION osallisuusohjelmaan. Osallisuusohjelman luonnoksen kommentointiin tarvitaan myös aikaa. Osallisuusohjelma tulee päätöksentekoon aikaisintaan syksyllä 2024.

Ehdotus

Esittelijä: Marita Pikkarainen, kehittämisjohtaja

Merkittään tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi.



Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 22.10.2024, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Liisa Ruokolainen
marja-liisa.ruokolainen@kainuu.fi
sosiaalialan erikoissuunnittelija

Osallisuusohjelman valmistelu käynnistettiin 21.9.2023.

Osallisuusohjelmasta ja sen suunnitelmaosiosta on valmistunut ensimmäinen luonnos. Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunnalta toivotaan kommentteja ja linjauksia Osallisuusohjelmaan ja sen suunnitelmaosioon sekä linjausta käsittely- ja kommentointimenettelyyn.

Ohjelma rakentuu yleiset perusteet -osiosta sekä konkreettisemmasta tavoitteiden ja toimenpiteiden määrittelyyn -osioista. Osallisuusohjelman sisällössä kuvataan osallisuuden ja ohjelman taustaa, liittymäpinta Kainuun hyvinvointialueen strategiaan, osallisuuden määrittely sekä osallisuustoiminnan lakiperusteet. Osallisuussuunnitelma luvussa on kuvattu, miten osallisuusohjelmaa on laadittu ja mihin suunnitelmaan nostetut toimenpiteet perustuvat. Osallisuussuunnitelman keskeinen osa on osallisuustyön konkreettiset toimenpiteet taulukot.

Osallisuusohjelman luonnosversiossa kuvataan, millaisella rakenteella hyvinvointialue toteuttaa osallisuustyötä nyt sekä esityksen lautakunnalle päätettäväksi, millaisilla määrittelyillä ja rooleilla osallisuustyön tekemistä tulisi täsmentää.

Osallisuusohjelma ja -suunnitelma on rakennettu siten, että se olisi voimassa seuraavat neljä vuotta ja seuraisi tulevaa valtuustokautta. Suunnitelman toteutumista seurattaisiin vuosittain.

Jotta Osallisuusohjelmalle ja -suunnitelmalle saataisiin mahdollisimman laaja hyväksyntä, ohjelmaluonnos olisi syytä lähettää kommentoitavaksi ainakin keskeisimmille osallisuustoimijoille: vaikuttamistoimielimille sekä toimialueille.

Oheismateriaali: Osallisuusohjelma, luonnos 17.10.2024

Ehdotus

Esittelijä: Marita Pikkarainen, kehittämisjohtaja

Päätösehdotus:

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta

1. käsittelee osallisuusohjelman luonnoksen ja antaa siihen omat kehittämis- ja muutosesityksensä
2. määrittelee Osallisuusohjelman ja -suunnitelman voimassaoloajan
3. määrittelee ja linjaa suunnitelmaosiossa esitetyt toimenpiteet
4. määrittelee rakenteet osallisuustyön toteuttamiselle



5. päättää, miten/kenelle/mille tahoille osallisuusohjelma lähetetään kommentoitavaksi ja aikatauluttaa kommentointiajan

Päätös

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta

1. käsitteli osallisuusohjelman luonnoksen ja antoi seuraavat kehittämis- ja muutosesitykset:
 - lisätään johdon vastuuta osallisuusohjelman toteuttamisesta
 - toteutetaan paperinen palveluopas /-lehtinen yhdessä viestinnän kanssa/tieto-osallisuus
 - huomioidaan osallisuuden osaamisen kehittämisessä/oppilaitosyhteistyö
 - järjestetään kohdennettuja järjestökyselyjä
 - laaditaan tiivistelmä hyväksytystä osallisuusohjelmasta
 - tarkistetaan osallisuusohjelman lähdemerkinnät kattavasti
2. määritteli Osallisuusohjelman ja -suunnitelman voimassaoloajaksi vuodet 2025-2028.
3. määritteli ja linjasi suunnitelmaosiossa esitetyt toimenpiteet
4. määritteli rakenteet osallisuustyön toteuttamiselle seuraavalla lisäyksellä:
 - oppilaitokset lisätään ylemmälle tasolle
 - vastuu- ja henkilöstöresurssit tulee näkyä selvästi
5. päätti lähettää Osallisuusohjelmaluonnokset kommentoitavaksi vanhusneuvostolle, vammaisneuvostolle, nuorisovaltuustolle ja JANE:lle (järjestöasiain neuvottelukunta).
Kommentointiaikaa on 15.11.2024 saakka.

Markku Nyman poistui kokouksesta tämän pykälän aikana klo 9.40.

Tämän pykälän jälkeen pidettiin kokoustauko klo 10.35-10.43.

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 10.12.2024, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Liisa Ruokolainen
marja-liisa.ruokolainen@kainuu.fi
sosiaalialan erikoissuunnittelija

Liitteet

- 1 Kommentit osallisuusohjelmaan yhteenveto
- 2 Osallisuusohjelma_luonnos_2.12.2024



Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta käsitteli kokouksessaan 22.10.2024 Kainuun hyvinvointialueelle laadittavaa Osallisuusohjelma 2025-2028 luonnosta sekä lähetti luonnoksen kommentoitavaksi hyvinvointialueen toimialueille ja vaikuttamistoimielimille sekä Kainuun järjestöasiainneuvottelukunta JANELLE.

Osallisuusohjelmaan on tullut kommentteja Sosiaali- ja perhepalveluista, Akuuttihoitoon ja pelastuksen palveluista, Ikäihmisten palveluista, Terveysten ja sairaanhoidon palveluista, Nuorisovaltuustolta, Vammaisneuvostolta sekä Kainuun järjestöasiainneuvottelukunta JANELta. Tulleet kommentit on koottu yhteen asiakirjaan (liite1).

Kommenttien mukaisia muutosehdotuksia on viety Osallisuusohjelma-asiakirjaan ja ne näkyvät siinä punaisella tekstillä (käydään läpi kokouksessa).

Osallisuusohjelmaan on tehty lisäksi saavutettavuus tarkistamisen edellyttämiä muutoksia sekä kielenhuollollisia muutoksia lauserakenteisiin. Isoimmat muutokset dioissa: 4-5, 13, 16.

Osallisuusohjelman tavoitteet, diaan 17: lisätty osallisuusohjelman tehtävä ja päämäärä. Osallisuustyön toteutumisen seuranta, dia 23: täsmennetty seurannan toteuttajia.

Osallisuusohjelmasta esitetään poistettavaksi osallisuuden rakenteiden nykytilakuvaus, dia 25. Osallisuustyön rakennedia 26: tehty täsmennyksiä. Osallisuustyön roolit ja vastuut dia 27: lisätty määrittely toimialueiden osallisuusvastaavien sekä osallisuuden edistämistä koordinoivan sosiaalialan erikoissuunnittelijan ja hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen erikoissuunnittelijan roolien kuvaus.

Osassa kommentteissa on esitetty, että Osallisuusohjelma ei ole vielä valmis tai että sen tavoitteita ja toimenpiteitä tulisi tiivistää. Osallisuusohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden tiivistäminen ei ole tarpeellista, koska Osallisuusohjelma on laaja ja yleinen ohjelma ja sen toteutus tapahtuu neljän vuoden aikana. Toimialueilla on mahdollisuus aikatauluttaa toimenpiteet toimintaansa parhaiten sopivaksi.

Osallisuusohjelman voimassaoloaika määriteltiin edellisessä lautakunnan kokouksessa vuosille 2025-2028 perustuen tulevaan valtuustokauteen. Seuraava valtuustokausi jatkuu tosiasiallisesti vuoden 2029 kesäkuuhun saakka. Tämän vuoksi myös Osallisuusohjelman voimassaoloaika voidaan vielä tarkentaa.

Ehdotus

Esittelijä: Marita Pikkarainen, kehittämisjohtaja

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta

- 1) käy läpi Osallisuusohjelmasta tulleet kommentit,
- 2) hyväksyy Osallisuusohjelmaan kommenttien pohjalta tehdyt muutokset sekä muut tehdyt täsmennykset ja muutokset,
- 3) hyväksyy Osallisuusohjelman ja lähettää sen aluehallitukselle ja aluevaltuustolle hyväksyttäväksi.



Päätös

Hyväksyi.

Lisäksi hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta päätti, että osallisuusohjelma on voimassa valtuustokauden.

Markku Nyman saapui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 8.48.

Aluehallitus, 20.01.2025, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Liisa Ruokolainen
marja-liisa.ruokolainen@kainuu.fi
sosiaalialan erikoissuunnittelija

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen osallisuusohjelma 2025-2029

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta käynnisti Osallisuusohjelman valmistelun 21.9.2023. Osallisuusohjelma perustuu lakiin hyvinvointialueista (616/2021, 29§) ja Kainuun hyvinvointialueen strategiaan sekä nivoutuu muihin hyvinvointialueen toimintaa ohjaaviin suunnitelmiin.

Ohjelman laadinnassa on hyödynnetty erilaisia osallisuutta kuvastavia tilastoja Kainuusta. Nykytilan sekä tavoitetilan määrittelemiseksi on järjestetty muun muassa erilaisia pienryhmäkohtaamisia, hyödynnetty eri kunnissa tapahtuneita järjestötapaamisia, vaikuttamistoimielinten kanssa on pidetty työpajoja sekä kysytyt esihenkilöiden ja toimialueiden näkemyksiä osallisuuden edistämisestä. Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta on käsitellyt ohjelmaa omissa kokouksissaan ja antanut näkemyksensä sisältöön.

Osallisuusohjelman luonnoksesta pyydettiin lausuntoja hyvinvointialueen toimialueilta ja vaikuttamistoimielimiltä sekä Kainuun järjestöasiainneuvottelukunta JANEltä.

Osallisuusohjelman päämääränä on, että hyvinvointialueella on vakiintunut toimintakulttuuri, jossa osallisuus toteutuu kaikissa palveluissa ja niiden kehittämisessä sekä päätöksenteossa. Osallisuuden toteutumisessa on neljä ulottuvuutta: tieto-osallisuus, suunnitteluosallisuus, toimintaosallisuus ja päätöksenteko-osallisuus.

Ohjelma rakentuu ns. yleisten perusteiden -osasta sekä konkreettisemmasta, tavoitteiden ja toimenpiteiden määrittelyn suunnitelma -osasta. Osallisuusohjelman perusteissa kuvataan ohjelman taustaa ja liittymäpintaa Kainuun hyvinvointialueen strategiaan, osallisuuden määrittelyä sekä osallisuustoiminnan lakiperusteita. Osallisuussuunnitelma luvussa on kuvattu, miten osallisuusohjelmaa on laadittu ja mihin suunnitelmaan nostetut toimenpiteet perustuvat. Osallisuussuunnitelman keskeinen osa ovat taulukkomuodossa kuvatut osallisuustyön konkreettiset toimenpiteet toteuttamisvastuineen.



Osallisuusohjelmassa kuvataan myös, millaisella rakenteella ja toimijarooleilla hyvinvointialue toteuttaa osallisuustyötä sekä miten ohjelman toteutumista seurataan ja arvioidaan.

Osallisuusohjelma on rakennettu siten, että se on voimassa seuraavat neljä vuotta (valtuustokausi). Suunnitelman toteutumista seurataan vuosittain.

Liite: Osallisuusohjelma vuosille 2025-2029

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus

1. merkitsee Osallisuusohjelman 2025-2029 tiedoksi ja
2. esittää, että aluevaltuusto hyväksyy Osallisuusohjelman 2025-2029



§ 8

Järjestämissuunnitelman toimeenpanon 4. vaiheen toimenpide-esitykset

KHVADno-2025-186

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Tolonen

eija.tolonen@kainuu.fi

järjestämisjohtaja

Liitteet

1 Järjestämissuunnitelman 4. aalto

Kainuun hyvinvointialueen järjestämissuunnitelma toimii valtionhallinnon hyvinvointialueilta edellyttämänä muutosohjelmana. Keskeisinä linjauksina ovat asiakkuuksien hallinnan ja ohjauksen tehostaminen, digipalveluiden ja teknologian hyödyntäminen, kotiin annettavien palveluiden vahvistaminen, lähipalveluiden uudistaminen ja päivystyspalveluiden turvaaminen sekä kokonaisuudessaan kustannustehokkaampiin järjestämistapoihin siirtyminen.

Kainuun aluevaltuusto hyväksyi 24.4.2023 (§ 22) hyvinvointialueen palveluita koskevan järjestämissuunnitelman vuosille 2023–2025. Toimenpide-esitykset ja toimeenpano päätettiin toteuttaa asteittain eri vaiheessa vuosina 2023–2025 osana hyvinvointialueen toiminnan ja talouden suunnittelua. Samassa yhteydessä hyväksyttiin vakiinnuttamisrahoituksen käyttö osana järjestämissuunnitelman toimenpide-esityksiä ja niiden toimeenpanoa.

Aluehallitus hyväksyi 22.5.2023 (§ 137) ensimmäisen vaiheen toimenpide-esitykset, joiden taloudellinen sopeutusvaikutus arvioitiin olevan noin 5 M€. Näiden toimenpiteiden käytännön toimeenpano tapahtui pääsääntöisesti syksyn 2023 aikana.

Toinen vaihe käsiteltiin aluehallituksessa 11.12.2023 (§ 272) ja aluevaltuustossa 18.12.2023 (§ 69). Toimenpiteillä jatkettiin ensimmäisen vaiheen toimeenpanoa ja ne käynnistyivät vuoden 2024 aikana.

Kolmas vaihe koostui kuudesta kehitysohjelman kokonaisuudesta ja siitä päätettiin samanaikaisesti toisen vaiheen kanssa joulukuussa 2023 sekä aluehallituksessa että aluevaltuustossa. Kehitysohjelmien taustalla oli hyvinvointialueen ja ministeriöiden syksyllä 2023 käyty lakisääteinen ohjausneuvottelu, jonka mukaisesti määriteltiin ohjelmien painopisteet.

Kehitysohjelmien tavoitteena oli pysäyttää alijäämäkehitys ja käynnistää toimet kumulatiivisen alijäämän kattamiseksi valtion ohjauksen mukaisesti. Lisäksi kehitysohjelmille asetettiin tavoitteeksi vuoden 2024 alijäämätason (26,9 M€) pienentäminen vähintään 2 miljoonalla eurolla. Ehdotukset kehitysohjelmien kokonaisuudeksi hyväksyttiin aluehallituksessa 6.5.2024 (§ 113) ja aluevaltuustossa 17.6.2024 (§ 27), ja toimenpiteet käynnistyivät välittömästi.



Järjestämissuunnitelman neljännen vaiheen toimenpide-esityksiä (liite) on valmisteltu loppuvuodesta 2024 ja alkuvuodesta 2025. Tarkoituksena on tiivistää aikaisemmat toimenpiteet neljäksi laajemmaksi osa-alueeksi, jotka ovat

- organisaatio- ja johtamisjärjestelmän kokonaistarkastelu
- terveydenhuollon kokonaistuloksellisuuden parantaminen
- toimiva palveluverkko ja palvelujen tuotantotavat
- yhdyspinta- ja sidosryhmäyhteistyö

Neljännen vaiheen kanssa samanaikaisesti huolehditaan aiemmin toteutumattomien tai keskeneräisten edelleen ajankohtaisten ja merkityksellisten toimenpiteiden loppuunsaattamisesta. Näitä ovat erityisesti kustannustehokkaampiin järjestämis- ja tuotantotapoihin siirtyminen, YTA-yhteistyö, ikääntyneiden palvelurakenteen ja -ketjujen kehittäminen sekä käynnistettyjen ohjelmien eteneminen (mm. digiohjelma, tilaohjelma).

Järjestämissuunnitelmaa on tarkasteltava kokonaisuutena, jossa eri vaiheet muodostavat toimenpiteiden jatkumon ilman tarkkoja vaiherajoja. Muutosohjelmalla on merkittävä tavoite talouden tasapainottamisessa, mutta myös organisaation toimintakyvyn ylläpitämisessä ja jatkuvassa parantamisessa.

Sekä hyvinvointialueen oman arvion että THL:n arviointiraportin (2024) mukaan järjestämissuunnitelman eteneminen toimenpiteineen on ollut oikean suuntaista, mutta muutosten toimeenpano on edennyt odotettua hitaammin. Marraskuussa 2024 käydyssä ministeriöiden ja hyvinvointialueen välisessä lakisääteisessä ohjausneuvottelussa ministeriöiden toimenpidesuosituksissa todettiin, että alueen on nopeutettava muutosohjelman toimeenpanoa ja varmistettava kustannusvaikutusten saavuttaminen talouden tasapainottamiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus

1. hyväksyy järjestämissuunnitelman neljännen vaiheen toimenpide-esitykset liitteenä olevan taulukon mukaisesti
2. velvoittaa hyvinvointialueen toimialueet toimeenpanemaan hyväksytyt esitykset



Aluehallitus, § 227, 23.09.2024

Aluehallitus, § 261, 21.10.2024

Aluehallitus, § 275, 04.11.2024

Aluehallitus, § 9, 20.01.2025

§ 9

Päivystyksen lääkäripalvelut

KHVADno-2024-3099

Aluehallitus, 23.09.2024, § 227

Valmistelijat / lisätiedot:

Sami Mäenpää

sami.maenpaa@kainuu.fi

hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialue on toteuttanut kilpailutuksen päivystyksen perusterveydenhuollon triagen (PTH-triage) lääkäripalveluista aluehallituksen 10.6.2024 tekemän päätöksen (144§) mukaisesti. Tarjouspyyntö on julkaistu Hilma-palvelussa 11.6.2024 ja tarjousten jättämisen määräaikaan 12.8.2024 mennessä kilpailutukseen oli jättänyt kymmenen palveluntuottajaa tarjouksensa. Tarjouspyynnössä oli määritelty palveluntuottajille asetetut pakolliset vaatimukset sekä hankittavan palvelun sisällöstä että yrityksen vakavaraisuudesta. Palveluntuottajien tuli täyttää pakolliset vaatimukset, jonka jälkeen toteutettiin jäljelle jääneiden palveluntuottajien kesken hintavertailu tarjouspyynnössä esitettyjen hintakriteereiden mukaisesti. Lopulliseen hintavertailuun valikoitui seitsemän palveluntuottajaa.

- Terveytesi Palvelut Oy
- Medimatkat Oy
- Terveystalo Julkiset Palvelut Oy
- Solo Health Oy
- Med Group Oy
- Kymenlaakson Laatupäivystys Oy
- Mehiläinen Oy

Tarjousten perusteella halvimmaksi palveluntuottajaksi valikoitui Terveytesi Palvelut Oy.

Oheismateriaali: PTH-triage lääkäripalvelut hintavertailu

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut

Aluehallitus valitsee päivystyksen perusterveydenhuollon triagen lääkäripalveluiden palveluntuottajaksi 1.1.2025 alkavalle kolmen vuoden sopimuskaudelle kilpailutuksen perusteella Terveytesi Palvelut Oy:n.

Päätös

Hyväksyi.



Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Aluehallitus, 21.10.2024, § 261

Valmistelijat / lisätiedot:
Sami Mäenpää
sami.maenpaa@kainuu.fi
hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialueen (jäljempänä hankintayksikkö) pyysi tarjouksia päivystyksen lääkäripalveluista 16.6.2024 julkaistulla tarjouspyynnöllä. Hankinnasta julkaistiin kansallinen hankintailmoitus Hilma-ilmoituskanavassa (www.hankintailmoitukset.fi) 16.6.2024 ja hankintailmoitus TED-ilmoituskanavassa (<https://ted.europa.eu/fi/>) 17.6.2024. Hankinnan ennakoitu arvo on 7 500 000 euroa ja ylittää laissa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, "hankintalain") 25 §:n mukaisen liitteessä E tarkoitettujen sosiaali- ja terveystalohankintojen kynnysarvon. Hankintamenettelynä on ollut avoin menettely, jossa kaikki halukkaat toimittajat ovat voineet jättää tarjouksen. Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus on 23.9.2024 (§227) tehnyt Kainuun hyvinvointialueen päivystyksen lääkäripalveluiden hankintaa koskevan päätöksen, jolla se on valinnut Terveystesi Palvelut Oy:n palveluntuottajaksi 1.1.2025 alkavalle kolmen vuoden sopimuskaudelle.

Terveystalo Julkiset Palvelut Oy (jäljempänä myös "Terveystalo") on tehnyt 27.9.2024 oikaisuvaatimuksen Kainuun hyvinvointialueen aluehallituksen 23.9.2024 (§ 277)) tekemästä Kainuun hyvinvointialueen päivystyksen lääkäripalvelujen hankintaa koskevasta päätöksestä. Terveystalo on vaatinut oikaisuvaatimuksessaan oikaisemaan hankintapäätöstä siten, että Terveystesi Palvelut Oy suljetaan pois tarjouskilpailusta, koska tarjouspyynnössä asetettu referenssivaatimus ei sen kohdalla täyty.

Terveystalo on oikaisuvaatimuksessaan esittänyt, että hankintapäätös on virheellinen ja hankintalain vastainen, sillä voittanut tarjoaja olisi tullut sulkea pois tarjouskilpailusta, koska tämän vähimmäisvaatimukseksi esittämä referenssi ei ole täyttänyt tarjouspyynnössä esitettyjä vaatimuksia. Terveystalon mukaan Terveystesi Palvelut Oy:n referenssiä ei olisi tullut hyväksyä, koska Terveystalon tietojen mukaan Terveystesi Palvelut Oy:llä ei ole tarjouspyynnössä edellytettyä kokemusta viimeiseltä kolmelta vuodelta eikä se siten täytä asetettua referenssivaatimusta. Terveystalo esittää, ettei ole riittävää, että referenssivaatimus täyttyy tuonnempana, jos referenssivaatimus ei ole täyttynyt tarjousten käsittelyn ja hankintapäätöksen tekemisen hetkellä. Terveystalo katsoo, että hankintamenettelyssä on selvä ja olennainen virhe, koska hankintayksikkö ei ole sulkenut tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjoajaa, jonka kohdalla tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset eivät täyty.

Hankintalain 132 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut



sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Saman pykälän 2 momentin mukaan päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Hankintalain 114 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi asettaa vaatimuksia tarjoajan soveltuvuudelle. Soveltuvuutta koskevien vaatimusten tulee olla oikeassa suhteessa hankinnan kohteeseen. Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä vaatimukset hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Hankintayksikön on suljettava tarjouskilpailusta ehdokas tai tarjoaja, joka ei vastaa asetettuja soveltuvuusvaatimuksia. Hankintayksikkö voi vaatia, että tarjoajat antavat tarjouksensa osana vakuutuksen, että ne täyttävät hankintayksikön asettamat soveltuvuutta koskevat vaatimukset. Vakuutuksessa annettujen tietojen paikkansapitävyys tulee tarkastaa tarjouskilpailun voittajan osalta ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista. Pykälän 2 momentin mukaan ehdokkaiden ja tarjoajien taikka näiden alihankkijoiden korjaaviin toimenpiteisiin ja soveltuvuutta koskevien vaatimusten asettamiseen voidaan soveltaa, mitä 82–86 sekä 88 §:ssä säädetään.

Hankintalain 86 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi asettaa vaatimuksia, joilla varmistetaan, että ehdokkailla ja tarjoajilla on tarvittavat henkilöstö- ja tekniset voimavarat ja kokemusta hankintasopimuksen toteuttamiseksi hankintayksikön edellyttämällä tasolla. Hankintayksikkö voi vaatia, että riittävä kokemus osoitetaan viittaamalla aiemmin toteutettuihin sopimuksiin.

Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että tarjoaja vastaa tarjouksensa sisällöstä. Hankintayksiköllä on lähtökohtaisesti oikeus luottaa tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamiin tietoihin, ellei sillä ole perusteltua syytä epäillä annettuja tietoja.

Ratkaisussa KHO 2020:39 korkein hallinto-oikeus katsoi, että hankintayksiköllä on oikeus luottaa tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamiin tietoihin, ellei sillä ole perusteltua syytä muuta epäillä.

Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankintayksikön oikeus luottaa tarjoajan ilmoittamiin tietoihin koskee myös referenssivaatimuksen täyttymistä koskevia tietoja.

Ratkaisussa MAO 441:2023 markkinaoikeus katsoi, että hankintayksiköllä on lähtökohtaisesti oikeus luottaa tarjouksessa ilmoitettuihin referenssitietoihin, kun sillä ei ole perusteltua syytä epäillä tietojen oikeellisuutta. Kun asiassa ei ollut ilmennyt syytä epäillä voittaneen tarjoajan referenssien paikkansapitävyyttä ja siten asetettujen vaatimusten mukaisuutta, hankintayksikön ei katsottu menetelleen virheellisesti, kun se ei ollut pyytänyt voittaneen tarjoajan ilmoittamista referenssistä lisäselvitystä, vaan oli arvioinut ne tarjouspyynnön edellytysten mukaisiksi.

Hankintayksikkö on tarjouspyynnössä asettanut seuraavan vähimmäisvaatimuksen tarjoajan kokemukselle:

”Palveluntuottajalla on aikaisempaa kokemusta vähintään kaksi (2) vuotta vastaavasta päivystystoiminnasta vähintään saman suuruisissa yksiköissä. Esitettävä referenssit viimeisen kolmen (3) vuoden ajalta.”



Tarjoajalla oli siten oltava viimeisen kolmen vuoden ajalta vähintään kaksi vuotta kokemusta vastaavasta päivystystoiminnasta samansuuruisessa yksikössä täyttääkseen tarjoajalle asetetut vähimmäisvaatimukset ja voidakseen tulla valituksi palveluntuottajaksi.

Antamalla tarjouksessaan vastauksen "Kyllä", Terveytesi Palvelut Oy on vahvistanut, että se täyttää asetetun referenssivaatimuksen. Lisäksi tarjoajien on tullut liittää tarjoukseensa selvitys referensseistään. Terveytesi Palvelut Oy on liittännyt tarjoukseensa vaaditun kuvauksen referenssitoimituksistaan, jossa se on kuvannut referenssivaatimuksen täyttymisen.

Hankintayksikkö on lisäksi hankintamenettelyn aikana pyrkinyt varmistumaan siitä, että Terveytesi Palvelut Oy:n ilmoittama kokemus täyttää vähimmäisreferenssille asetetut vaatimukset. Hankintayksikkö on hankintalain 113 §:n 2 momentin mukaisesti pyytänyt Terveytesi Palvelut Oy:ltä lisäselvitystä sen tarjouksessa ilmoitettujen referenssien sisällöstä.

Saadun selvityksen ja Terveytesi Palvelut Oy:n tarjouksen perusteella hankintayksikkö on katsonut, että Terveytesi Palvelut Oy:n referenssit ovat täyttäneet tarjouspyynnössä referensseille asetetut vaatimukset. Hankintayksikkö on todennut, että Terveytesi Palvelut Oy:n tarjouksessa ilmoittamassa kokemuksessa kyse on ollut referenssivaatimuksen mukaisesta kokemuksesta, ja että ilmoitettua kokemusta on yhteensä yli kaksi vuotta viimeisen kolmen vuoden ajalta. Lisäksi hankintayksikkö toteaa Terveystalon oikaisuvaatimukseen liittyen, että referenssivaatimus on täyttynyt ennen tarjousten käsittelyä ja ilman, että huomioidaan tulevaisuudessa tuotettava palvelu. Näin ollen hankintayksikkö on arvioinut, että Terveytesi Palvelut Oy on täyttänyt tarjoajan kokemukselle asetetun vähimmäisvaatimuksen.

Asiassa ei ole ilmennyt sellaisia seikkoja, joiden vuoksi hankintayksiköllä olisi syytä epäillä Terveytesi Palvelut Oy:n ilmoittamien referenssitietojen paikkansa pitävyyttä. Myöskään Terveystalon oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaista perustetta, joka antaisi aiheutta arvioida uudelleen tehtyä hankintapäätöstä. Oikaisuvaatimuksen käsittelyn perusteella ei myöskään ole tullut esille sellaista tietoa, joka asettaisi Terveytesi Palvelut Oy:n ilmoittamat referenssit kyseenalaisiksi. Näin ollen Terveytesi Palvelut Oy:tä ei ole syytä sulkea pois tarjouskilpailusta.

Koska voittaneen tarjoajan referenssit ovat täyttäneet niiltä edellytetyt vaatimukset ja voittaneella tarjoajalla on siten ollut tarjouspyynnössä edellytetty vähimmäiskokemus, Kainuun hyvinvointialue ei ole menetellyt julkisia hankintoja koskevien oikeusohjeiden vastaisesti hyväksyessään voittaneen tarjoajan tarjouksen. Hankintapäätös ei ole perustunut lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen, eikä asiaan ole myöskään tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut

Aluehallitus päättää, ettei oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa päätöstä 23.9.2024 § 227 muuteta.



Päätös

Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Aluehallitus, 04.11.2024, § 275

Valmistelijat / lisätiedot:
Sami Mäenpää
sami.maenpaa@kainuu.fi
hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialue (jäljempänä "Hankintayksikkö") pyysi tarjouksia päivystyksen lääkäripalveluista 16.6.2024 julkaistulla tarjouspyynnöllä. Hankinnasta julkaistiin kansallinen hankintailmoitus Hilma-ilmoituskanavassa (www.hankintailmoitukset.fi) 16.6.2024 ja hankintailmoitus TED-ilmoituskanavassa (<https://ted.europa.eu/fi/>) 17.6.2024. Hankinnan ennakoitu arvo on 7 500 000 euroa ja ylittää laissa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, "hankintalain") 25 §:n mukaisen liitteessä E tarkoitettujen sosiaali- ja terveyspalveluhankintojen kynnysarvon. Hankintamenettelynä on ollut avoin menettely, jossa kaikki halukkaat toimittajat ovat voineet jättää tarjouksen. Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus on 23.9.2024 (§ 227) tehnyt Kainuun hyvinvointialueen päivystyksen lääkäripalveluiden hankintaa koskevan päätöksen, jolla se on valinnut Terveystesi Palvelut Oy:n palveluntuottajaksi 1.1.2025 alkavalle kolmen vuoden sopimuskaudelle. Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus on lisäksi 21.10.2024 (§ 261) tehnyt Kainuun hyvinvointialueen päivystyksen lääkäripalveluiden hankintaa koskevan päätöksen, jossa se on hylännyt Terveystalo Julkiset Palvelut Oy:n jättämän oikaisuvaatimuksen.

Hankintalain 2 §:n 1 momentin mukaan lain tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita julkisten hankintojen tarjouskilpailussa. Hankintalain 2 §:n 2 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan hankintayksikön on pyrittävä järjestämään hankintatoimintansa siten, että hankintoja voidaan toteuttaa mahdollisimman taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Säännöksen esitöiden (HE 108/2016 vp, s. 223) mukaan pykälä on säilynyt muuttumattomana aiemmin voimassa olleeseen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden. Lainkohtaa koskevien esitöiden (HE 182/2010 vp, s. 22–23) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin. Koska hankintamenettelyn tulee pääsääntöisesti johtaa hankintasopimuksen tekemiseen, ei hyväksyttävää olisi hankintamenettelyn aloittaminen ilman aikomusta tehdä hankintasopimusta esimerkiksi markkinatilanteen kartoittamiseksi.



Säännöksen esitöissä (HE 182/2010 vp, s. 22) on edelleen todettu, että oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämiseen on suhtauduttu suhteellisen sallivasti eikä säännöksellä ole ollut tarkoitus tiukentaa vallitsevaa tulkintakäytäntöä. Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp, s. 4) on lisäksi todettu oikeuskäytännössä katsotun, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteita arvioidaan kuitenkin aina tapauskohtaisesti ja hankintayksiköllä tulee olla hyväksyttävä syy hankinnan keskeyttämiseen. Hankintamenettelyn keskeyttämisen on katsottu olevan perusteltua muun muassa siinä tapauksessa, että tarjouspyyntö on ollut virheellinen, hankintamenettelyssä on tapahtunut jokin muu virhe, hankinnassa on saatu vain yksi hyväksyttävä tarjous, rahoitustilanne on muuttunut, hankintatarve on muuttunut tai olosuhteet ovat muutoin muuttuneet hankintailmoituksen julkaisemisen jälkeen.

Euroopan unionin oikeuskäytännössä ja kotimaisessa oikeuskäytännössä hyväksyttävänä keskeytysperusteena on pidetty epäonnistunutta tai tulinnanvaraista tarjouspyyntöä (esim. EUT C-244/02 *Kauppatalo Hansel Oy*, KHO2017:110, MAO:29/21, MAO:71/21, MAO:525/19). Hankintamenettelyn keskeyttämisen edellytyksenä oleva todellinen ja perusteltu syy voi johtua myös hankintayksikön omasta toiminnasta (näin esim. MAO 265/18).

Nyt kyseessä olevassa hankinnassa on ollut soveltuvuusvaatimuksena tarjoajan aikaisempi kokemus hankinnan kohdetta vastaavasta toiminnasta eli ns. referenssivaatimus. Referenssivaatimuksen mukaan:

Palveluntuottajalla on aikaisempaa kokemusta vähintään kaksi (2) vuotta vastaavasta päivystystoiminnasta vähintään samansuuruisissa yksiköissä. Esitettävä referenssit viimeisten kolmen (3) vuoden ajalta.

Hankintaan liittyvissä lisätietokysymyksissä ja niihin annetuissa vastauksissa edellistä referenssivaatimusta täsmennettiin seuraavasti:

*"Tarkoittaako referenssivaade; "Palveluntuottajalla on aikaisempaa kokemusta vähintään kaksi (2) vuotta vastaavasta päivystystoiminnasta vähintään samansuuruisissa yksiköissä. Esitettävä referenssit viimeisten kolmen (3) vuoden ajalta." sitä, että kokemusta on oltava vähintään kaksi vuotta **päivittäisestä** toimitustakuullisesta palvelutuotannosta yhteispäivystyksessä?"* (Kysymys)

"Kyllä" (Vastaus)

Tarjouspyynnössä ei kuitenkaan ole tarkemmin täsmennetty sitä, että mitä *päivittäisellä* tarkoitetaan. Tarjoajien osalta on näin jäänyt epäselväksi se, että tuleeko referenssin alaisen palvelutuotannon tullut olla järjestettynä jokaisena päivänä viikoittain täysiaikaisesti vai onko myös osa-aikainen palvelutuotanto sallittu.

Edellä todetuista seikoista johtuen tarjoajilla ei tosiasiallisesti ole ollut riittäviä mahdollisuuksia arvioida referenssivaatimuksen ajallista vaatimusta luotettavasti. Näin ollen tarjoajilla ei ole ollut riittävää mahdollisuutta arvioida minkälainen kokemus täyttää Hankintayksikön asettaman referenssivaatimuksen.



Tarjouspyyntö on edellä mainituilta osin epäselvä eikä se ole omiaan tuottamaan yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia sekä takaamaan hankintamenettelyltä edellytettyä tasapuolisuutta, syrjimättömyyttä ja avoimuutta. Hankintayksiköllä on näin ollen hankintalain 125 §:ssä tarkoitettu todellinen ja perusteltu syy hankintamenettelyn keskeyttämiselle.

Hankinta-asiakirjojen julkisuuteen sovelletaan lakia viranomaisen toiminnan julkisuudesta (612/1999).

Julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:n 1 momentin esitöiden (HE 182/2010 vp, s.22–23) mukaan hankintayksikkö voi päätyä keskeyttämisen jälkeen toteuttamaan hankinnan omana työnään tai käynnistämään uuden hankintamenettelyn, joka on keskeytettyyn hankintamenettelyyn nähden kuitenkin erillinen ja uusi prosessi. Jos hankinta päätetään toteuttaa myöhemmin, hankintayksikön tulisi varmistaa, että aiempaan menettelyyn osallistuneet tarjoajat eivät saa uudessa tarjouskilpailussa perusteetonta etua tai haittaa keskeytettyyn menettelyyn osallistumisen johdosta.

Edelleen pykälä 2 momentin esitöiden (HE 182/2010 vp, s. 23) mukaan hankinnan keskeyttämistilanteessa hankintayksikön tulee usein ottaa kantaa myös keskeytettyä menettelyä koskevien asiakirjojen julkisuuteen. Tulkintaohjeena voitaisiin pitää, että hankinnan keskeyttämistilanteessa asianosaisen tiedonsaanti-intressi ei koske kilpailevia tarjouksia, vaan hankintayksikön keskeyttämispäätöstä ja sen perusteluita. Näin ollen erityisesti tarjousasiakirjat voitaisiin pitää salassa asiakirjojen julkisuudesta annetun lain (612/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella aina siihen saakka, kunnes hankintayksikkö on tehnyt ratkaisunsa uudessa hankintamenettelyssä tai päättänyt luopua hankinnasta.

Hankintayksikkö pitää viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella keskeytetyssä menettelyssä vastaanotetut tarjousasiakirjat salassa, kunnes hankintapäätös uudessa hankintamenettelyssä on tehty tai hankinnan toteuttamisesta on kokonaan päätetty luopua.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut

Edellä esittelytekstissä mainituilla perusteilla Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus päättää keskeyttää hankinnan ja kumoaa Kainuun hyvinvointialueen aluehallituksen aiemman päätöksen 23.9.2024 § 227. Hankintayksikkö harkitsee kilpailun uudelleen toteuttamista.

Päätös

Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.



Aluehallitus, 20.01.2025, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Tiina Kähkönen

tiina.kahkonen@kainuu.fi

vs. toimialuejohtaja akuuttihoiton ja pelastuksen palvelut

Liitteet

1 Päivystyksen lääkäripalvelut, tarjouspyyntöluonnos
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Kainuun keskussairaalan päivystyksen perusterveydenhuollon (PTH Triage) lääkäripalvelut on tuotettu ostopalveluna yhtäjaksoisesti jo pitkään. Kilpailutus lääkäriyön ostopalvelusta käynnistettiin kesäkuussa 2024, koska sopimus silloisen palveluntuottajan kanssa oli päättymässä vuoden 2024 loppuun. Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus hyväksyi avoimen tarjouskilpailun jälkeen 23.9.2024 (§227) uuden palveluntuottajan kolmivuotiskaudeksi Kainuun keskussairaalan päivystysalueen perusterveydenhuollon triage-toimintoon. Hankintapäätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus 27.9.2024, jossa keskeisimmäksi syyksi nostettiin referenssivaatimuksen epäselvyys. Hankinta keskeytettiin Kainuun hyvinvointialueen aluehallituksen toimesta 4.11.2024 (§275).

Kajaanin perusterveydenhuollon virkalääkäreillä ei ole päivystysvelvollisuutta eikä nykyinen lääkäriresurssi ole niin suuri, että toiminta saataisiin nykyjärjestelyillä hoidettua omana toimintana, tämän vuoksi on tarkoituksenmukaista toteuttaa uusi kilpailutus virka-aikaisen ja virka-ajan ulkopuolisen lääkäriyövoiman riittävyyden turvaamiseksi.

Kilpailutettavaksi on suunniteltu yhtä virka-aikaisen ja kahta virka-ajan ulkopuoleisen lääkärin työpanosta toimitustakuulla. Sopimuskauden pituus on suunniteltu 31.12.2027 asti ja tämän jälkeen sopimusta voidaan jatkaa erikseen kaksi (2) kertaa yhden (1) vuoden optiokaudella. Hankinnan ennakoitu arvio on 1 milj. € / vuosi.

Liite: päivystyksen lääkäripalvelut, tarjouspyyntöluonnos

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää toteuttaa tarjouskilpailun ja hyväksyy liitemateriaalina olevat hankintakriteerit Kainuun keskussairaalan päivystysalueen perusterveydenhuollon lääkäripalveluiden hankkimiseksi.



§ 10

Salmilan yhteistoimintaneuvottelujen päätyminen

KHVADno-2024-6781

Valmistelijat / lisätiedot:

Tiina Veijola

tiina.veijola@kainuu.fi

vs. toimialuejohtaja

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain {449/2007} 4 §:n 1 momentti edellyttää, että työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työnorganisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa[1]aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Kainuun hyvinvointialue järjestää lastensuojelun sijaishuoltoa omana palvelutuotantona Salmilan lastenkodissa Kajaanissa kahdella 7 ja 5 paikkaisilla osastoilla sekä kahdella kriisipaikalla. Lastenkotitoimintaa ohjaa lainsäädäntö sekä valvovien ja ohjaavien viranomaistahojen (Valvira, Aluehallintovirasto) ohjeistus toiminnan sisällöstä ja reunaehdoista. Hyvinvointialue valvoo tuottamansa palvelun laatua, lainmukaisuutta ja sisältöä. Lastensuojelulaissa (60 §) todetaan lastensuojelulaitoksen henkilöstön osalta, että lastensuojelulaitoksessa on oltava lasten ja nuorten tarvitsemaan hoitoon ja kasvatukseen nähden riittävä määrä sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain 3 §:ssä tarkoitettuja sosiaalihuollon ammattihenkilöitä sekä muuta henkilöstöä. Hoito- ja kasvatustehtävissä olevan henkilöstön määrässä ja henkilöstörakenteessa on otettava huomioon toimintayksikön asiakaskunnan erityistarpeet ja toiminnan luonne. Henkilöstön riittävästä määrästä, osaamisesta ja perehdytyksestä on huolehdittava siten, etteivät niihin liittyvät puutteet aiheuta rajoitusten käyttämistä, lapsen turvallisuutta vaarantavia ja ihmisarvoa alentavia rajoitustoimenpiteiden toteuttamistapoja ja käytäntöjä. Lastensuojelulaitoksessa voi myös työskennellä muitakin kuin sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiksi luokiteltavia henkilöitä. Lääkehoidon toteuttaminen on lastensuojelulaitoksen päivittäistä toimintaa. Lääkehoitoa voi toteuttaa lähtökohtaisesti vain sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilö. Muut kuin sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöt voivat lääkehoidon koulutuksen saatuaan toteuttaa lääkehoitoa poikkeustilanteissa. Toiminta ei voi kuitenkaan olla pysyväisluonteista.



Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on suorittanut Salmilan lastenkodin valvontaa ensisijaisesti henkilöstön riittävyuden, määrän ja kelpoisuuksien osalta. Valvontapäätöksessä on kiinnitetty huomioita myös lääkehoidon toteutukseen Salmilassa. Lääkehoidon toteutus on henkilöstörakenne huomioiden edellyttänyt osastojen välistä yhteistyötä. Aluehallintovirasto on todennut, että turvalliseen lääkehoitoon kuuluu, että jokaisessa Salmilan asumisyksikössä tulisi lähtökohtaisesti pystyä huolehtimaan lasten lääkehoidon toteuttamisesta ilman toisen yksikön apua. Lääkehoitoon kuuluu oleellisena osana lapsen tunteminen ja lääkityksen vaikutusten seuranta, joka ei toteudu, jos lääkkeen käy antamassa toisen yksikön työntekijä viipyen vain hetken yksikössä.

Suunnitellut toimenpiteet ja niiden perusteet

Salmilan lastenkodin henkilöstörakennetta on omavalvonnallisin toimenpitein tarpeen muuttaa vastaamaan toiminnalle asetettuja edellytyksiä. Lääkehoidon asianmukaisen toteutumisen varmistamiseksi lastenkodin henkilöstörakennetta on muutettava siten, että koko henkilöstö koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöistä. Tämä edellyttää yhteistoimintamenettelyn käynnistämistä Salmilan lastenkodissa edellä todetuista syistä johtuen.

Periaatteet, joiden mukaan toimenpiteiden kohteeksi työntekijät määräytyvät

Toimenpiteiden kohteeksi valikoituvat riippuvat harkittavien toimenpiteiden luonteesta. Työntekijää kuullaan mahdollisten vaihtoehtojen tehtävien osalta. Mikäli asianomainen ei ota hänelle näissä edellä kuvatuissa tilanteissa tarjottavaa muuta työtä vastaan, voi palvelussuhde päättyä taloudellisista ja tuotannollisista syistä. Viimeksi mainituissa tilanteissa noudatetaan sovellettavan työehtosopimuksen vähentämisjärjestystä, ja lisäksi asiaan vaikuttaa harkittavien toimenpiteiden luonne.

YT-neuvottelut pidettiin seuraavasti:

1. neuvottelu 18.11.2024 klo 9-10
2. neuvottelu 3.12.2025 klo 13-14

Neuvotteluaika oli 14 päivää, koska neuvottelujen piirissä oli alle kymmenen työntekijää.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitukselle esiteltiin 3.12.2024 päättyneiden yt-neuvotteluiden tulos. Yt-neuvotteluiden tulos on, että Salmilassa ei ole mahdollista työskennellä, jos työntekijällä ei ole lääkelupia. Työntekijöille, joilla ei ole lääkelupia tarjotaan työtä Kainuun hyvinvointialueen muista yksiköistä ja heille mahdollistetaan oppisopimuskoulutus.

Aluehallitus päättää

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty 18.11.-3.12.2024 välisenä aikana ja saatu päätökseen;
2. hyväksyä yhteistoimintaneuvotteluiden pohjalta esittelytekstin mukaiset



toimenpiteet ja toteaa, että neuvottelutuloksen edellyttämien toimenpiteiden mukaiset päätökset tehdään hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisesti.



Turvallisuusjaosto, § 30, 15.11.2024
Aluehallitus, § 11, 20.01.2025

§ 11

Pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma

KHVADno-2024-5945

Turvallisuusjaosto, 15.11.2024, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario

juha.saario@kainuu.fi

pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma

Kainuun hyvinvointialueen pelastuslaitoksen omavalvontaohjelmalla varmistetaan, että pelastustoimen palvelut täyttävät niille laissa säädetyt vaatimukset palvelujen saatavuuden, laadun ja vaikuttavuuden osalta (Pelastustoimen järjestämislaki 16 §). Omavalvontaohjelmassa määritellään, miten nämä velvoitteet järjestetään ja toteutetaan osana palvelujen järjestämistä ja tuottamista. Ohjelmassa esitetään myös, miten palvelujen laatua ja vaikuttavuutta seurataan sekä miten havaitut puutteellisuudet korjataan.

Omavalvontaohjelma esitetään kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Saario, pelastusjohtaja

Turvallisuusjaosto käsittelee esityksen Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen omavalvontaohjelmasta ja esittää, että aluehallitus hyväksyy pelastuslaitoksen omavalvontaohjelman.

Päätös

Hyväksyi.

Aluehallitus, 20.01.2025, § 11

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario

juha.saario@kainuu.fi

pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma

Kainuun hyvinvointialueen pelastuslaitoksen omavalvontaohjelmalla varmistetaan, että pelastustoimen palvelut täyttävät niille laissa säädetyt vaatimukset palvelujen



saatavuuden, laadun ja vaikuttavuuden osalta (Pelastustoimen järjestämislaki 16 §). Omavalvontaohjelmassa määritellään, miten nämä velvoitteet järjestetään ja toteutetaan osana palvelujen järjestämistä ja tuottamista. Ohjelmassa esitetään myös, miten palvelujen laatua ja vaikuttavuutta seurataan sekä miten havaitut puutteellisuudet korjataan.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy pelastuslaitoksen omavalvontaohjelman.



Turvallisuusjaosto, § 32, 15.11.2024
Aluehallitus, § 12, 20.01.2025

§ 12

Pelastuslaitoksen palveluhinnasto

KHVADno-2024-5947

Turvallisuusjaosto, 15.11.2024, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario

juha.saario@kainuu.fi

pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun pelastuslaitoksen palveluhinnasto 2025

Pelastuslaitos voi periä valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta maksun (pelastuslaki 96 § (379/2011)). Suoritteista perittävällä maksulla katetaan suoritteen tuottamisesta aiheutuvia kuluja. Kainuun hyvinvointialueen hallintosäännön 10 § mukaan suoritteiden maksullisuudesta ja perittävien maksujen suuruudesta päättää aluevaltuusto. Valvontamaksu saadaan periä kohteen omistajalta, haltijalta tai toiminnan harjoittajalta.

Pelastuslain 89 § mukaan pelastuslaitos voi veloittaa toiselta pelastuslaitokselta kaluston, miehistön tai muun avun käytöstä, ellei toisin ole sovittu. Pelastustoiminnan hinnasto on laadittu kattamaan toiminnasta pelastuslaitokselle aiheutuvat kulut. Hinnasto ei koske erillisten sopimusten mukaisia maksuja, kuten pelastuslaitosten ja toimijoiden väliset sopimukset tai muun viranomaisyhteistyöhön liittyvää laskutusta.

Kalustoa vuokrataan lähtökohtaisesti vain viranomaistoimintaan liittyen, jolloin kaluston ja siihen liittyvän henkilöstön vuokraaminen kohdistuu toisen viranomaisen johtamaan tehtävään (ns. virka-apu tehtävä).

Henkilöstön palkkakustannukset laskutetaan toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Saario, pelastusjohtaja

Turvallisuusjaosto valmistelee esityksen pelastuslaitoksen palveluiden palveluhinnastosta hyvinvointialueen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Päätös

Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus:

Turvallisuusjaosto esittää hyväksyttäväksi aluehallitukselle sekä edelleen aluevaltuustolle pelastuslaitoksen palveluiden palveluhinnaston.

Turvallisuusjaosto:

Hyväksyi.



Aluehallitus, 20.01.2025, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:
Juha Saario
juha.saario@kainuu.fi
pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun pelastuslaitoksen palveluhinnasto 2025

Pelastuslaitos voi periä valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta maksun (pelastuslaki 96 § (379/2011)). Suoritteista perittävällä maksulla katetaan suoritteen tuottamisesta aiheutuvia kuluja. Kainuun hyvinvointialueen hallintosäännön 10 § mukaan suoritteiden maksullisuudesta ja perittävien maksujen suuruudesta päättää aluevaltuusto. Valvontamaksu saadaan periä kohteen omistajalta, haltijalta tai toiminnan harjoittajalta.

Pelastuslain 89 § mukaan pelastuslaitos voi veloittaa toiselta pelastuslaitokselta kaluston, miehistön tai muun avun käytöstä, ellei toisin ole sovittu. Pelastustoiminnan hinnasto on laadittu kattamaan toiminnasta pelastuslaitokselle aiheutuvat kulut. Hinnasto ei koske erillisten sopimusten mukaisia maksuja, kuten pelastuslaitosten ja toimijoiden väliset sopimukset tai muun viranomaisyhteistyöhön liittyvää laskutusta.

Kalustoa vuokrataan lähtökohtaisesti vain viranomaistoimintaan liittyen, jolloin kaluston ja siihen liittyvän henkilöstön vuokraaminen kohdistuu toisen viranomaisen johtamaan tehtävään (ns. virka-apu tehtävä).

Henkilöstön palkkakustannukset laskutetaan toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy pelastuslaitoksen palveluhinnaston.



Turvallisuusjaosto, § 12, 21.03.2024

Turvallisuusjaosto, § 20, 27.05.2024

Aluehallitus, § 141, 10.06.2024

Turvallisuusjaosto, § 33, 15.11.2024

Aluehallitus, § 13, 20.01.2025

§ 13

Suunnitelma pelastustoimen palvelujen kehittämiseksi harva-alueella

KHVADno-2023-6683

Turvallisuusjaosto, 21.03.2024, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario

juha.saario@kainuu.fi

pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevat huomattavat epäkohdat, korjausmääräys

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto velvoittaa pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla Kainuun hyvinvointialueen korjaamaan järjestämisvastuulleen kuuluvat pelastustoimen palveluita koskevat huomattavat epäkohdat viimeistään 31.12.2024 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Saario, pelastusjohtaja

Merkittään tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi.

Turvallisuusjaosto, 27.05.2024, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario

juha.saario@kainuu.fi

pelastusjohtaja

Liitteet

1 Suunnitelma Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen suorituskyvyn parantamiseksi

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto edellyttää päätöksessään PSAVI/1964/2024 pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla, että Kainuun hyvinvointialueen tulee laatia suunnitelma pelastustoiminnan palvelutason



parantamiseksi ja toimittaa se aluehallintovirastolle 30.6.2024 mennessä. Suunnitelmasta tulee käydä ilmi, miten hyvinvointialue aikoo vastata pienten kuntataajamien kasvavaan tavoittamattomien riskiruutujen lukumäärään.

Turvallisuusjaosto päätti 18.4.2024 § 16, että pelastuslaitoksen toimintavalmiudessa esiintyviä puutteita korjataan laatimalla suunnitelma aluehallintoviraston korjausmääräykseen 30.6.2024 mennessä ja pelastustoimen palvelukykyä seurataan tehostetusti. Lisäksi turvallisuusjaosto esitti aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että palvelutasopäätös tarkistetaan aluehallintoviraston edellyttämän suunnitelman hyväksymisen jälkeen syksyllä 2024 siten, että palvelutasopäätöksessä esitetään keinot, millä riskiarvioinnin mukaiset riskikohteet saavutetaan tavoiteajassa.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Saario, pelastusjohtaja

Turvallisuusjaosto päättää, että suunnitelma palvelujen kehittämiseksi viedään aluehallitukselle päätettäväksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Hyväksyi.

Tämän pykälän käsittelemisen aikana kokoukseen saapui Pasi Kilpeläinen klo 15.40.

Tämän pykälän käsittelemisen aikana kokouksesta poistui Heikki Huotari klo 15.58.

Aluehallitus, 10.06.2024, § 141

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Saario
juha.saario@kainuu.fi
pelastusjohtaja

Liitteet

1 Suunnitelma Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen suorituskyvyn parantamiseksi

Turvallisuusjaoston kokouksen 27.5.2024 käsittelyn jälkeen liitteeseen on tehty teknisuontoisia korjauksia.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Lindberg, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy pelastuslaitoksen suunnitelman palvelujen kehittämiseksi.

Päätös

Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.



Turvallisuusjaosto, 15.11.2024, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:
Juha Saario
juha.saario@kainuu.fi
pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen suunnitelma suorituskyvyn parantamiseksi, PSAVIN päätös.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto edellyttää päätöksessään PSAVI/1964/2024 pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla, että Kainuun hyvinvointialueen tulia laatia suunnitelma pelastustoiminnan palvelutason parantamiseksi ja toimittaa se aluehallintovirastolle 30.6.2024 mennessä. Suunnitelmasta tulee käydä ilmi, miten hyvinvointialue aikoo vastata pienten kuntataajamien kasvavaan tavoittamattomien riskiruutujen lukumäärään.

Aluehallintovirasto on lähettänyt pelastuslaitokselle 2.10.2024 arvion suunnitelmasta. Kokouksessa esitellään arvio.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Saario, pelastusjohtaja

Aluehallintoviraston lausunto suunnitelmasta palvelujen kehittämiseksi valmistellaan aluehallitukselle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi.

Tämän pykälän käsittelemisen aikana kokouksesta poistui Pasi Kilpeläinen klo 14.30.

Aluehallitus, 20.01.2025, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:
Juha Saario
juha.saario@kainuu.fi
pelastusjohtaja

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen suunnitelma suorituskyvyn parantamiseksi, PSAVIN päätös.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto edellyttää päätöksessään PSAVI/1964/2024 pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla, että Kainuun hyvinvointialueen tulee laatia suunnitelma pelastustoiminnan palvelutason parantamiseksi ja toimittaa se aluehallintovirastolle 30.6.2024 mennessä. Suunnitelmasta tulee käydä ilmi, miten hyvinvointialue aikoo vastata pienten kuntataajamien kasvavaan tavoittamattomien riskiruutujen lukumäärään.



Aluehallintovirasto on lähettänyt pelastuslaitokselle 2.10.2024 arvion suunnitelmasta. Kokouksessa esitellään aluehallintoviraston arvio suunnitelmasta.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallintoviraston arvio suunnitelmasta palvelujen kehittämiseksi annetaan aluehallitukselle tiedoksi.



§ 14

Paikallinen sopimus koskien pelastushenkilöstön, palomestareiden sekä ensihoidon työjärjestelyitä

KHVADno-2025-223

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Mattila, Tiina Veijola

eija.mattila@kainuu.fi, tiina.veijola@kainuu.fi

vt. henkilöstöjohtaja, vs. toimialuejohtaja

Liitteet

- 1 Paikallinen sopimus koskien ensihoidon työaikajärjestelyjä_3.1.2025
- 2 Paikallinen sopimus koskien palomestareiden työaikajärjestelyjä_1_2025
- 3 Paikallinen sopimus koskien pelastushenkilöstön työaikajärjestelyjä_1_2025

Kainuun hyvinvointialue on hakenut hyvinvointialueen ensihoidon työntekijöille sekä pelastuslaitoksen työntekijöille lupaa poiketa työaikalain (872/2019) 39 § 1. momentin 1. kohdan mukaisesti työaikalain säännöksistä säännöllisen työajan järjestämiseksi 1.1.2023 alkaen aluehallintovirastolta (AVI). Näiden lupien nojalla voitaisiin teettää keskimäärin 42 tunnin säännöllistä viikkotyöaika. AVI on myöntänyt nämä luvat.

AVI on muuttanut hyvinvointialueille poikkeuslupiin annettavia lupaehtojaan 1.1.2023 alkaen aikaisempaan verrattuna. Säännöllinen työaika voidaan AVI:n uusien lupaehtojen mukaan nostaa enintään 42 tuntiin keskimäärin enintään 52 viikon ajanjakson aikana, jos niin paikallisesti sovitaan.

Ensihoidon työntekijöihin sovellettavan SOTE-sopimuksen työaikaluvun 10 §:n mukaan, joka säätelee poikkeuksellista säännöllistä työaika;

”Kun viranhaltijan/työntekijän säännöllinen työaika on työaikalain 39 §:n nojalla järjestetty lain 5 §:n säännöksistä poikkeavasti, noudatetaan erityislupaan sisältyviä määräyksiä tai asianomaisen virka- tai työehtosopimuksen määräyksiä tämän luvun määräysten sijasta niiltä osin kuin erityisluvassa tai asianomaisessa virka- tai työehtosopimuksessa on nimenomaisesti mainittu. Muilta osin noudatetaan tämän luvun määräyksiä.”

Paikallisesta sopimisesta on neuvoteltu keskustasolla ja sopijaosapuolet toteavat yhteisesti, että SOTE-sopimuksen työaikaluvun 10 §:n nojalla – kun työaikajärjestely perustuu AVI:n poikkeuslupaan - paikallisesti voidaan sopia poikkeusluvan täytäntöönpanosta poikkeusluvassa todetulla tavalla.

Paloasemien henkilöstöön sovelletaan HYVTES:a, neuvottelut tämän sopimuksen osalta paikallisesta sopimisesta on käyty.

Aiemmin kyseiset paikalliset sopimukset on hyväksytty aluehallituksessa 12.12.2022. Nämä sopimukset ovat olleet voimassa 31.12.2024 saakka. Edellisten sisältöiset paikalliset sopimukset päivitettyinä tuodaan hallituksen hyväksyttäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja



Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevat paikalliset sopimukset työaikajärjestelyistä.



§ 15

Paikallinen virka- ja työehtosopimus erikoissairaanhoidon päivystyskorvauksesta

KHVADno-2025-221

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Mattila, Tiina Veijola

eija.mattila@kainuu.fi, tiina.veijola@kainuu.fi

vt. henkilöstöjohtaja, vs. toimialuejohtaja

Liitteet

1 Paikallinen sopimus_ESH-lääkärien vapaamuotoisen päivystyksen korvaus_Kainuun hva_2025

Kainuun hyvinvointialueella virassa oleville sisätautien erikoislääkäreille on korvattu 1000e /kk palkanlisä sisätautilääkärien vähäisen päivystäjien määrän vuoksi sekä päivystysvastuun kuormittavuuden perusteella. Palkanlisä on edellyttänyt suorittamaan vähintään kolme päivystysvuorokk. Päivystystyön kuormittavuus on kasvanut myös muilla erikoisaloilla vuosien kuluessa. Tämän vuoksi tasapuolisuusnäkökulma huomioiden päivystyskorvauksen maksuperusteita on syytä tarkastella uudelleen.

Kainuun hyvinvointialue sekä lääkäreitä edustava JUKO ovat tehneet kunta- ja hyvinvointialueen pääsopimuksen IV luku 12 §:n perusteella liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen. Sopimus koskee Kainuun hyvinvointialueen erikoissairaanhoidon vapaamuotoisesta lääkäripäivystyksestä maksettavaa erillislisää päivystyserikoisalojen (sisätaudit, kirurgian, anestesia, naistentaudit, lastentaudit) päivystäjille. Sopimuksen tarkoituksena on turvata potilaiden hoito virka-ajan ulkopuolella. Sopimuksen tarkoituksena on myös pyrkiä taloudelliseen säästöön vähentämään päivystystoiminnan ostopalvelujen kustannuksia. Sopimus tulee voimaan 21.1.2025 ja on voimassa määräaikaisena vuoden 2025 loppuun saakka.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen.



§ 16

Paikallinen sopimus päivystävän lääkäriyön korvaamisesta

KHVADno-2025-222

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Mattila, Tiina Veijola

eija.mattila@kainuu.fi, tiina.veijola@kainuu.fi

vt. henkilöstöjohtaja, vs. toimialuejohtaja

Liitteet

1 Paikallinen sopimus_Päivystävän lääkäriyön korvaaminen_Kainuun hva_2025

Kainuun hyvinvointialue sekä lääkäreitä edustava JUKO ovat tehneet Kunta- ja hyvinvointialan pääsopimuksen 12 §:n perusteella liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen, joka on voimassa 21.1.2025 alkaen vuoden 2025 loppuun. Kyseessä on sopimus, joka koskee Kainuun hyvinvointialueen erikoissairaanhoidon päivystävän lääkäriyön korvaamista äkillisissä tapauksissa. Sopimusta sovelletaan niissä tapauksissa, joissa erikoissairaanhoidon lääkäriyö joudutaan korvaamaan sijaisella silloin, kun kyseiseen lääkäriyöhön ennalta suunniteltu resurssi ei ole käytettävissä äkillisesti, esimerkiksi sairastumisen vuoksi.

Sopimus on irtisanottavissa päättymään kolmen kuukauden kuluttua irtisanomisen tiedoksi antamisesta Kunta- ja hyvinvointialan pääsopimuksen IV luvun 12§ 3 mom. mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen.



Aluevaltuusto, § 36, 17.06.2024

Aluehallitus, § 240, 23.09.2024

Aluehallitus, § 17, 20.01.2025

§ 17

Valtuustoaloite: Ensihoidon tilanne

KHVADno-2024-3352

Aluevaltuusto, 17.06.2024, § 36

Liitteet

1 Valtuustoaloite: Ensihoidon tilanne

Raimo Härkönen 17.6.2024:

Reilu vuosi sitten valtuustoseminaarissa ensihoidon asiaa kysyttiin ja siihen luvattiin antaa vastaus viimeistään viime syksyyn valtuustossa. Asia oli ensihoidon sisäinen tarkastus. Mitään ei ole kuulunut onko asia haluttu haudata hiljaisuudessa? Talvella saimme lukea lehdessä hyvinvointi johtajan sanomaa: Ensihoito mokannut ja se maksaa 0,4 milj ylimääräistä hyvinvointialueelle. Minusta syytöksen voi kohdistaa suoraan johtoportaan. Yt neuvotteluja on käyty toista vuotta, yleensä sen kesto on muutaman viikon ja sitten on päätöksen aika (yt laki 1.6 yksityinen yrittäjä aloitti Sotkamossa, ilmeisesti maksetaan tyhjältä kun yrittäjä ei voi toimia täysin ja syy henkilöstöpula. Haluan että meille valtuutetuille annetaan rehellinen selvitys mitä tämä sekoilu tullut maksamaansa mitä se vielä maksaa? Vastausta pyydän seuraavaan valtuuston kokoukseen. Totean lopuksi että omana toimintana ei oltaisi tässä tilanteessa ja meillä olisi joka kunnassa osaava henkilöstö hoitamassa ensihoitoa.

Ehdotus

Valtuustoaloite lähetetään aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.09.

Aluehallitus, 23.09.2024, § 240

Valmistelijat / lisätiedot:

Sallamari Saarijärvi

sallamari.saarijarvi@kainuu.fi

hallintolakimies

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut

Aluehallitus:



1. päättää lähettää aloitteen akuuttihoidon ja pelastuksen palveluiden toimialueelle valmisteltavaksi, ja
2. päättää, että vastaus aloitteeseen tulee valmistella tammikuun 2025 loppuun mennessä.

Päätös

Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Aluehallitus, 20.01.2025, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Sami Mäenpää

sami.maenpaa@kainuu.fi

hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialueen Keskustan aluevaltuustoryhmä on tehnyt aluevaltuuston 17.6.2024 kokouksessa (§36) valtuustoaloitteen "Ensihoidon tilanne"

Valtuustoaloitteen sisältö:

Reilu vuosi sitten valtuustoseminaarissa ensihoidon asiaa kysyttiin ja siihen luvattiin antaa vastaus viimeistään viime syksyyn valtuustossa. Asia oli ensihoidon sisäinen tarkastus. Mitään ei ole kuulunut onko asia haluttu haudata hiljaisuudessa ? Talvella saimme lukea lehdessä hyvinvointi johtajan sanomaa: Ensihoito mokannut ja se maksaa 0,4 milj ylimääräistä hyvinvointialueelle. Minusta syytöksen voi kohdistaa suoraan johtoportaan. Yt neuvotteluja on käyty toista vuotta , yleensä sen kesto on muutaman viikon ja sitten on päätöksen aika (yt laki) 1.6 yksityinen yrittäjä aloitti Sotkamossa , ilmeisesti maksetaan tyhjistä kun yrittäjä ei voi toimia täysin ja syy henkilöstöpula Haluan että meille valtuutetuille annetaan rehellinen selvitys mitä tämä sekoilu tullut maksamaansa mitä se vielä maksaa ? Vastausta pyydän seuraavaan valtuuston kokoukseen Totean lopuksi että omana toimintana ei oltaisi tässä tilanteessa ja meillä olisi joka kunnassa osaava henkilöstö hoitamassa ensihoitoa.

Kainuun hyvinvointialueen vastaus aloitteeseen:

Kainuun hyvinvointialue kiittää Keskustan valtuustoryhmää tekemästään valtuustoaloitteesta. Hyvinvointialue on valmistellut vastauksen tammikuun 2025 alkuun mennessä ensihoidon monituottajamallista kertyneen tiedon perusteella, jonka vuoksi mm. talouden raportointi on vielä vastauksen kirjoitushetkellä keskeneräinen.

Ensihoidon sisäinen tarkastus toteutettiin kesän 2023 aikana ja loppuraportti on julkaistu 4.9.2023. Sisäisen tarkastus kohdentui hyvin pitkälle taktisen ensihoidon (TEMS) sisältöön, kustannusrakenteeseen ja tarpeellisuuteen.

Sisäisen tarkastuksen yhteenvedona todetaan, että TEMS on vakiinnuttanut toimintansa Kainuussa tiiviinä moniviranomaisyhteistyönä, jonka merkitys on



kasvanut maailmantilanteen muuttuessa. Keskeiset havainnot tiivistetysti:

- yhteistyöviranomaiset korostavat TEMS-toiminnan merkitystä Kainuussa
- harjoitusten määrää on tarve lisätä entisestään
- TEMS-toiminnan saama negatiivinen julkisuus Kainuussa on vaikuttanut yhteistyön sujuvuuteen yhteistyöviranomaisten kanssa sekä HVA:n ensihoidon henkilöstön jaksamiseen
- yhteistyösopimukset kattavat TEMS:n lisäksi ensivastetoiminnan, koulutusyhteistyön ja osin kaluston käytön vastikkeetta
- TEMS-toimintaan osallistuvilla ensihoidon henkilöillä ei ole taloudellisia kannustimia
- TEMS-talouden nettovaikutus on negatiivinen; laskutuksen laadunhallinnassa ja talousseurannassa on kehitettävää

Raportin jälkeen on taktiseen ensihoitoon luotu oma tili, jotta kustannuksia on mahdollista seurata tarkemmin. Hyvinvointialuejohtaja Jukka Lindberg kävi esityksessään ensihoidon sisäisen raportin tulokset läpi Kainuun hyvinvointialueen aluevaltuuston kokouksessa syksyllä 2023.

Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus päätti 27.3.2023 käynnistää ensihoidon yhteistoimintaneuvottelut työolosuhteiden merkittävän muutoksen vuoksi. Ensimmäinen yhteistoimintaneuvottelu pidettiin 5.5.2023 ja yhteistoimintaneuvotteluja käytiin 2.7.2024 saakka, jonka jälkeen aluehallitus 4.7.2024 totesi yhteistoimintaneuvottelut päättyneiksi ja hyväksyi yhteistoimintaneuvotteluiden pohjalta esittelytekstin mukaiset toimenpiteet todeten, että neuvottelutuloksen edellyttävien toimenpiteiden mukaiset päätökset tehdään hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisesti. Yhteistoimintaneuvotteluiden poikkeuksellisen pitkä kesto johtui tavoitteesta pitää työntekijäjärjestöt henkilöstön edustajina tietoisena prosessin kulusta koko muutosvaiheen ajan ja lainmukaisesta veloitteesta käynnistää yhteistoimintaneuvottelut jo siinä vaiheessa, kun muutoksia suunnitellaan. Päätöksenteko ensihoidon monituottajamalliin siirtymiseen liittyen osoittautui oletettua pitkäkestoisemmaksi muun muassa päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen vuoksi. Hidastavien tekijöiden vaikutuksia ei kyetty riittävästi ennakoimaan siinä vaiheessa, kun yhteistoimintaneuvottelut käynnistettiin. Työnantajalla ei ollut missään vaiheessa tarkoituksena pitkittää yhteistoimintaneuvotteluja vaan lopullinen yhteistoimintaneuvotteluiden pitkä kesto oli monen eri tekijän summa. Jälkikäteen tarkasteltuna yhteistoimintaneuvottelut olisi vähintään tullut jakaa kahteen osaan eri aihealueiden mukaisesti, joka olisi jo sinällään lyhentänyt neuvotteluiden kesto.

Ennen varsinaisen monituottajamallin aloitusta ensihoidon resurssi turvattiin suorahankintana 1.6.- 31.8.2024. Palveluntuottajana toimi Medgroup Oy, joka valittiin kilpailutuksen tuloksena myös varsinaiseksi sopimuskumppaniksi monituottajamalliin. Palveluntuottajalla oli yksittäisissä vuoroissa kesäkuun 2024 aikana haasteita rekrytoida henkilöstöä, joka johti puutteisiin valmiudessa. Nämä poikkeukset sopimuksen mukaisessa palvelussa aivan toiminnan alkuvaiheessa käytiin Medgroup Oy:n johdon kanssa läpi ja puutokset valmiudessa hyvitetiin täysimääräisesti kuukausittaisessa valmiuskorvauksessa. Ei ole tiedossa, että kyseiset valmiuden puutokset olisivat vaarantaneet potilasturvallisuutta. Kesän 2024 suorana hankinnan osalta toiminta toteutui muutoin sopimuksen kaltaisesti.



Ensihoidon tilinpäätös vuoden 2024 osalta ei ole vielä vastauksen laadintahetkellä valmis, mutta marraskuun toteuman perusteella vaikuttaa siltä, että ensihoito on ylittämässä hienoisesti talousarvion. Toimintakatetasolla on huomioitava, että tilannekeskuksen toiminnan aloittamisen jälkeen ensihoidon suorittamat kiireettömät tehtävät ovat vähentyneet merkittävästi, joka osaltaan on johtanut ensihoidon merkittävimmän tulonlähteen eli Kelalta saatavien kytymaksujen vähentymiseen. Monituottajamalliin siirtymisessä kustannusten osalta tärkein tekijä oli yöaikaisen valmiuden vähentäminen, joka kattoi kaksi kolmasosaa säästötavoitteesta. Loput tavoitelluista säästöistä perustuivat yksityisen palveluntuottajan halvempaan kustannusrakenteeseen perustason ensihoidossa. Oman henkilöstön määrä jäi lopulta monesta syystä oletettua korkeammaksi, joka vähensi koko muutoksen säästöpotentiaalia tämänhetkisen arvion mukaan useammalla sadallatuhannella eurolla. Tärkeimmät syyt henkilöstövähennyksen kumoamiseen olivat oletettua suuremmat lakisääteiset ja harkinnanvaraiset poissaolot, pitkien työsuhteiden aiheuttama henkilöstön lomakertymä ja niiden paikkaamiseen tarvittava sijaistus sekä lyhytkestoiset poissaolot. Tulkitsen ensihoidon selviytyneen haastavassa toimintaympäristössä, niin operatiivisesti kuin myös taloudellisesti kiitettävästi.

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää antaa aluevaltuustolle aloitteeseen annetun tiedoksi ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.



Aluevaltuusto, § 76, 16.12.2024

Aluehallitus, § 18, 20.01.2025

§ 18

Valtuustoaloite: Kämppä-kuntoutuksen käyttäminen päihdepalveluissa

KHVADno-2024-6725

Aluevaltuusto, 16.12.2024, § 76

Kristillisdemokraattien aluevaltuustoryhmä esittää, että hyviä kokemuksia ja tuloksia saavuttanut ns. Kämppä-kuntoutus otetaan päihdepalveluissa käyttöön. Kainuun soten aikana tällä palvelumuodolla saavutettiin hyviä tuloksia päihdepalveluita käyttäneiden asiakkaiden elämässä. Lisäksi taloudellisesti palvelumuotona se on edullisempi kuin monet muut päihdepalvelujen hoitomuodot.

Ehdotus

Valtuustoaloite lähetetään aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.59.

Aluehallitus, 20.01.2025, § 18

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Halonen

timo.halonen@kainuu.fi

toimialuejohtaja tuotannon hallinto- ja tukipalvelut

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus:

1. päättää lähettää aloitteen terveyden ja sairaanhoidon palveluiden toimialueelle valmisteltavaksi, ja
2. päättää, että vastaus aloitteeseen tulee valmistella huhtikuun 2025 loppuun mennessä.



§ 19

Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus

toimialuejohtaja akuuttihoito ja pelastuksen palvelut

Hankintapäätös, kynnysarvon alittava:

§ 9 Suorahankintapäätös päivystystoiminnan lääkäripalveluiden hankinnasta
Terveystesi Palvelut Oy:ltä ajalla 1.1.-31.5.2025, 12.12.2024

toimialuejohtaja sosiaali- ja perhepalvelut

§ 24 Lastensuojelulain (417/2007) mukaisen ympärivuorokautisen ammatillisen
perhekotihoito suorahankinta aj. 1.1.2025 - 31.7.2028, Perhekoti Koramo Oy,
23.12.2024

Hankintapäätös, kynnysarvon ylittävä:

§ 22 Lastensuojelulain mukaisen ympärivuorokautisen laitoshoidon suorahankinta
ajalla 21.11.2024 - 18.11.2028, Familiar Oy Jussin kodit -yksikkö, 13.12.2024

§ 23 Yksilökohtaisin perustein tehty suorahankinta kehitysvammaisten asumispalveluissa aj. 1.1.2025-31.12.2026, Helsingin Diakonissalaitoksen säätiö sr
Rinnekoti, 19.12.2024

vs. hyvinvointialuejohtaja

Hankintapäätös, optiopäätös:

§ 5 Terveyskeskuslääkäreiden työpanos Kainuun terveysasemille, Optiopäätös
1.1.2025-31.12.2025, 09.12.2024

vt. hyvinvointialuejohtaja

Henkilöstöpäätös:

§ 69 Johtajaylilääkärin sijaiset ajalla 20.12.2024-7.1.2025 ja sijaisen nimeäminen
8.1.2025 alkaen, 17.12.2024

§ 71 Hoitotyön johtajan sijainen ajalla 30.-31.12.2024, 18.12.2024

Muu päätös:

§ 63 Lupa tutkimustyölle: Osallisuutta vahvistava rakenteellinen sosiaalityö -tutkimus
(ORAS), 09.12.2024

§ 64 Kajaanin Päiväkeskus ry:n toiminta-avustus vuodelle 2025, 11.12.2024

§ 65 Vkrahoituksen käyttö/Turvallisuusjärjestelmien integraatio.

Henkilöstöturvallisuus- kokonaisuuden kehittäminen: kolme sopimuskokonaisuutta
integroidaan yhdeksi sopimukseksi., 12.12.2024

§ 66 Vkrahoituksen käyttö/Henkilöstösuunnitelma: Täsmennetyt

henkilöstösuunnitelman laadinta ja toimeenpano, henkilöstösuunnitelmalla korvataan
nykyinen vakanssirekisteri. Yhtenäistää hyvinvointialueen henkilöstöjohtamista ja sen
suunnitelmallisuutta sekä lisäksi auttaa hahmottamaan koko hva:n
henkilöstötilanteen., 12.12.2024

§ 67 Vkrahoituksen käyttö/Osaamisen kehittämisen toimintamalli Kainuun
hyvinvointialueella, 12.12.2024

§ 68 Vkrahoituksen käyttö/Kainuun hyvinvointialueella kehitetään Omaperhe
digitaalista palvelukanavaa, joka tarjoaa luotettavaa tietoa raskauteen, synnytykseen,
vauvuuteen, lapsuuteen ja nuoruuteen sekä vanhemmuuteen ja parisuhteeseen
liittyvissä asioissa., 12.12.2024

§ 70 Hyvinvointialueen lehtitilaukset 2025, 18.12.2024



Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää, ettei se ota tässä kokouksessa tiedoksi saatettuja viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.



§ 20

Toimielinten pöytäkirjat, otto-oikeus

Kokousten pöytäkirjat:

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunnan kokous 10.12.2024, pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille [Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta | Kainuun hyvinvointialue](#)

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee pöytäkirjat tiedokseen eikä siirrä niihin sisältyviä päätöksiä otto-oikeudella käsiteltäväkseen.



§ 21

Tiedoksi merkittävät asiat

Liitteet

- 1 Osakaskokouksen pöytäkirja 2024 Maakuntien tilakeskus
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 2 Yleiskirje vaalikelpoisuus Hyvinvointialueyhtiö Hyvil 18122024
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 3 Muistio Monetra Oulu Oy, neuvottelukunnan kokous 29.11.2024
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 4 Pöytäkirja NordLab yhtymäkokous 13.12.2024
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Aluehallitus käsittelee muut asiat.

Pöytäkirjat:

Yhteistyötoimikunta 26.11.2024 (ei otto-oikeutta), pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille [Yhteistyötoimikunta | Kainuun hyvinvointialue](#)

Yhteistyötoimikunta 3.12.2024 (ei otto-oikeutta), pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille [Yhteistyötoimikunta | Kainuun hyvinvointialue](#)

Tarkastuslautakunnan kokous 9.12.2024, pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille [Tarkastuslautakunta | Kainuun hyvinvointialue](#)

Vanhusneuvosto 28.11.2024, pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille [Vanhusneuvosto | Kainuun hyvinvointialue](#)

Maakuntien tilakeskus, 29.11.2024, osakaskokouksen pöytäkirja
Hyvinvointialue Hyvil Oy, 18.12.2024, yleiskirje vaalikelpoisuudesta
Monetra Oulu Oy:n neuvottelukunnan kokous, 29.11.2024, muistio
NordLab Yhtymäkokous, 13.12.2024, yhtymäkokouksen pöytäkirja

Ehdotus

Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee muut asiat sekä yhteistyötoimikunnan ja vaikuttamistoimielinten pöytäkirjat tiedoksi.